



## VILNIAUS LIETUVIŲ NAMAI

Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto  
ministerijai

### PAAIŠKINIMAS DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJOS VIDAUS AUDITO IŠVADŲ

2019-04-12 Nr. D3-70 (1.8)  
Vilnius

Atsakydami į 2019 m. balandžio 5 d. raštą Nr. SR-1288 „Dėl paaiškinimo pateikimo“ paaiškiname, kad Vilniaus lietuvių namai viešuosius pirkimus atlieka vadovaujantis Lietuvos Respublikos Viešųjų pirkimų įstatymu ir Vilniaus lietuvių namų Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklėmis, patvirtintomis Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2017 m. spalio 12 d. įsakymu Nr. V1-158 (1.3).

Vilniaus lietuvių namuose (toliau – VLN) viešuosius pirkimus atlieka viešųjų pirkimų komisija ir mažos vertės pirkimams atlikti paskirti pirkimų organizatoriai, patvirtinti Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2018 m. spalio 1 d. įsakymu Nr. V1-87 (1.3) „Dėl Viešųjų pirkimų komisijos sudarymo ir pirkimų organizatorių skyrimo“. 2016-2018 m. buvo vykdomi tik mažos vertės pirkimai.

Iki 2019 m. sausio mėn. VLN nebuvo skirtas etatas viešiesiems pirkimams organizuoti ir vykdyti. Nuo 2019 m. vasario 15 d. darbuotojas Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2019 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. P1-44 (3.1) „Dėl susitarimo dėl darbo funkcijų jungimo“ paskirtas viešųjų pirkimų specialistu (0,5 etato). Kiekvienais metais Vilniaus lietuvių namų direktoriaus įsakymu sudaroma tikslinė viešųjų pirkimų komisija maisto produktams pirkti.

Išanalizavę Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos 2019 m. balandžio 5 d. pranešimu Nr. SR-1288 „Dėl paaiškinimo pateikimo“ atsiųstą vidaus audito pažymą paaiškiname, kad:

1. Susisiekiama ministerijos 2019 m. kovo 22 d. vidaus audito pažymoje Nr. VA-6 teigiama, kad VLN darbuotojai netobulino kvalifikacijos viešųjų pirkimų srityje, tačiau 2016-2018 m. už viešųjų pirkimų organizavimą atsakingi du darbuotojai tobulino kvalifikaciją viešųjų pirkimų srityje:

Vienas dalyvavo Viešųjų pirkimų agentūros organizuojamuose kvalifikacijos kėlimo kursuose:

- 2017 m. gegužės 16 d. „Mažos vertės viešųjų pirkimų vykdymo ypatumai 2017 m.“,
- 2017 m. rugsėjo 7 d. „Mažos vertės viešųjų pirkimų vykdymo ypatumai 2017 m.“.

Be to, jau 2019 m. jis dalyvavo Viešųjų pirkimų agentūros organizuojamuose renginiuose

-2019 m. sausio 22 d. kvalifikacijos kėlimo kursuose „Viešųjų pirkimų vykdymas pradedantiesiems 2019 m.“,

-2019 m. kovo 29 d. II pakopos praktiniuose mokymuose „Supaprastintų viešųjų pirkimų vykdymo aktualijos ir naujovės 2019 m.“.

kitas dalyvavo Viešųjų pirkimų tarnybos organizuotuose šiuose nemokamuose renginiuose:

2018 m. rugsėjo 27 d. konferencijoje „Ar galime geriau pirkti maistą“;

2018 m. gruodžio 6 d. seminare „Skelbiamos apklausos vykdymas“.

VLN darbuotojų kvalifikacijos tobulinimui metų biudžeto sąmatoje skiriama iš viso:

2016 m. – 2 000,00 Eur,

2017 m. – 1 600,00 Eur,

2018 m. - 1 000,00 Eur.

Už darbuotojų dalyvavimą viešųjų pirkimų kvalifikacijos kėlimo kursuose 2017 m. sumokėta 140,00 Eur. Kiti lankyti kvalifikacijos tobulinimo viešųjų pirkimų srityje renginiai buvo nemokami.

2. Vidaus audito pažymoje pažymėta, kad VLN nerengė metinių viešųjų pirkimų planų. Šis teiginys neatitinka tikrovės, nes 2016 ir 2017 metų planuojamų pirkimų planai buvo parengti, patvirtinti Vilniaus lietuvių namų direktoriaus įsakymais – 2016 metų planuojamų pirkimų (orientacinis ) planas, patvirtintas Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2016 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. V1-21 (1.3), o 2017 metų planuojamų pirkimų (orientacinis ) planas, patvirtintas Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2017 m. kovo 6 d. įsakymu Nr. V1-39 (1.3). Planai paviešinti CVP IS.

2018 m. planas nebuvo rengtas ir viešintas vadovaujantis Viešųjų pirkimų mažos vertės pirkimų aprašu, pagal kurį perkančioji organizacija, atlikdama mažos vertės pirkimus, neprivalo vadovautis šio įstatymo 7 straipsnio 1 dalimi, t. y. turi teisę nerengti ir netvirtinti einamųjų biudžetinių metų mažos vertės pirkimų planų, tačiau privalo skaičiuoti numatomo viešojo pirkimo vertes. 2018 m. buvo vykdomi tik mažos vertės pirkimai, vertės skaičiuojamos pagal BPVŽ klasifikatorių.

2019 m. VLN pradėjo vykdyti atvirus konkursus, todėl 2019 metų planuojamų pirkimų (orientacinis ) planas parengtas ir patvirtintas Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2019 m. kovo 12 d. įsakymu Nr. V1-34 (1.3) ir paviešintas CVP IS.

3. VLN darbuotojai atliko pirkimų rinkos tyrimus analizuojant tiekėjų kainas internete, parduotuvėje, skambinant telefonu. Pagal gautą informaciją buvo vertinta pirkimų vertės, nustatomas pirkimo biudžetas. Rinkos tyrimai teisiškai nebuvo įforminami, nes teisės aktai nenumato kaip tai turi būti dokumentuota.

4. Vidaus audito pažymoje nurodyta, kad VLN trys stambiausi tiekėjai yra uždarnosios akcinės bendrovės „ „ „ ir „ “:

-VLN klasių remontui atlikti buvo vykdytas atviras konkursas per CVP IS. Jame nugalėtoju buvo paskelbta uždaroji akcinė bendrovė „ „. Konkurse be UAB „ „ dar dalyvavo 5 rangovai: UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „.

-vaikų iš užsienio lietuviškų bendruomenių vasaros poilsiui organizuoti buvo vykdytas skelbiamas mažos vertės pirkimas per CVP IS. Jame nugalėtoju buvo paskelbta uždaroji akcinė bendrovė „ „. Konkurse be UAB „ „ dar dalyvavo:- UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „. Stovykla buvo Lietuvos valstybingumo 100-mečio paminėjimo priemonių plane.

-2018 m. birželio 25-29 d. užsienio lietuvių mokyklų vadovų ir mokytojų seminaro, skirto Lietuvos valstybingumo 100-mečiui paminėti, dalyvių apgyvendinimo ir maitinimo paslaugoms įsigyti vykdytas skelbiamas mažos vertės pirkimas per CVP IS. Jame nugalėtoju buvo paskelbta uždaroji akcinė bendrovė „ „. Jam atsisakius pasirašyti sutartį, sutartis buvo pasirašyta su 2 vietą užėmusiu tiekėju UAB „ „. Pirkime dar dalyvavo: UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „ ir VšĮ „ „.

5. Vidaus audito pažymoje teigiamas, kad VLN už 3 771,27 Eur nupirko maisto produktų iš uždarnosios akcinės bendrovės „ „. Paaiškiname, kad maisto produktų pirkimas buvo mažos vertės. Šį pirkimą vykdė viešojo pirkimo komisija, kurios sudėtis buvo patvirtinta Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2018 m. gegužės 3 d. įsakymu Nr. V1-43 (1.3) „Dėl viešojo pirkimo komisijos maisto produktams pirkti sudarymo“.

2018 m. gegužės 11 d. komisijos posėdyje, protokolais Nr. 1, siekiant įsigyti reikiamas prekes kuo mažesniais kainomis, buvo nuspręsta kiekvienai pirkimo daliai pasiūlymus dalyvauti apklausoje nusiųsti mažiausiai trims tiekėjams.

Pasiūlymai dalyvauti apklausoje buvo nusiųsti keliems tiekėjams: UAB „ „, UAB „ „, UAB „ „ ir UAB „ „;

Prieš pakviečiant dalyvauti apklausoje, tiekėjai buvo patikrinti, ar nėra įtraukti į nepatikimų tiekėjų sąrašus.

Nė vienas nebuvo tame sąrašė, tačiau UAB „ „ buvo sąrašė, kaip pateikusi melagingą informaciją dalyvaudama Lietuvos kariuomenės viešojo pirkimo konkurse.

Vadovaujantis Viešųjų pirkimų tarnybos klausimo „Ar gali tiekėjas dalyvauti viešuosiuose pirkimuose, jeigu jis yra įtrauktas į melagingą informaciją pateikusių tiekėjų sąrašą arba į nepatikimų tiekėjų sąrašą? išaiškinimu, kur pasakyta, kad „tam tikrais atvejais gali. Primename, kad tarptautinės vertės ir supaprastintuose pirkimuose pirkimo vykdytojais privalo kelti šį reikalavimą, todėl toks tiekėjas, norėdamas dalyvauti procedūrose turėtų įrodyti, kad yra „apsivalęs“ (VPĮ 46 str. 8 d.).

Mažos vertės pirkimuose pašalinimo pagrindas dėl melagingą informaciją pateikusių tiekėjų nėra privalomas, todėl jeigu tiekėjas dalyvautų mažos vertės pirkime, kur toks pašalinimo pagrindas nekeliamas, jis galėtų dalyvauti pirkime ir nebūtų atmetamas.

Jeigu perkančioji organizacija vis dėlto būtų įrašiusi šį pašalinimo pagrindą, tuomet taipogi toks tiekėjas, norėdamas dalyvauti procedūrose turėtų įrodyti, kad yra „apsivalęs“ (VPĮ 46

str. 8 d.)“ (Pagrindas. Interneto svetainėje: <https://klausk.vpt.lt/hc/lt/articles/360001438529-Ar-gali-tiek%C4%97jas-dalyvauti-vie%C5%A1uosiuose-pirkimuose-jeigu-jis-yra-%C4%AFtrauktas-%C4%AF-melaging%C4%85-informacij%C4%85-pateikusi%C5%B3-tiek%C4%97j%C5%B3-s%C4%85ra%C5%A1%C4%85-arba-%C4%AF-nepatikim%C5%B3-tiek%C4%97j%C5%B3-s%C4%85ra%C5%A1%C4%85->).

Uždaroji akcinė bendrovė „ „ pasiūlė mažiausią kainą ir jos dalyvavimas apklausoje neprieštaravo tuo metu viešuosius pirkimus reglamentuojantiems teisės aktams, ji ir buvo pasirinkta maisto produktų tiekėja ir sudaryta vienerių metų maisto produktų pirkimo sutartis. VLN šiam tiekėjui neturi pretenzijų dėl teikiamų produktų kokybės.

Atsižvelgiant į Viešųjų pirkimų įstatymo pakeitimus nuo 2019 m. sausio 1 d. Nepatikimų tiekėjų ar Melagingai pateikusių informaciją tiekėjų sąrašuose esančioms bendrovėms nebus siūloma dalyvauti apklausose.

6. Vidaus audito pažymoje teigiama, kad VLN nei viena viešųjų pirkimų sutartis nepaviešinta CVP IS.

Pagal Viešųjų pirkimų tarnybos patvirtintą mažos vertės pirkimų aprašą nuo 2017 m. liepos 1 d. CVP IS privaloma viešinti visas sutartis (ir nugalėtojų pasiūlymus), kurios sudarytos po skelbiamų pirkimų (skelbti privaloma virš 10 000,00 Eur be PVM).

2018 m. CVP IS buvo paskelbti 5 pirkimai, kurių vertė virš 10 000,00 Eur be PVM, ir paviešinti laimėjusių dalyvių pasiūlymai, sudarytos pirkimo sutartys, preliminariųjų sutarčių ir šių sutarčių pakeitimai.

2019 m. CVP IS buvo paskelbti 5 pirkimai ir paviešinti laimėjusių dalyvių pasiūlymai, sudarytos pirkimo sutartys.

2016 m. ir 2017 m. I pusmečio sutartys nebuvo viešinamos, nes trūko žmogiškųjų resursų (nebuvo skirto etato viešųjų pirkimų organizavimui), o ši procedūra užima daug darbo laiko. Be to, turima įranga nebuvo pritaikyta dirbti sistemoje CVP IS, VPMIS.

Iki šios dienos paviešintos 37-ios 2016 m. ir 2017 m. I pusmetyje sudarytos sutartys ([http://www.cvpp.lt/index.php?option=com\\_vptpublic&task=sutartys&Itemid=109&filter\\_show=1&filter\\_limit=50&vpt\\_unite=&filter\\_tender=&filter\\_number=&filter\\_proctype=&filter\\_authority=Vilniaus+lietuvi%C5%B3+namai&filter\\_jarcode=&filter\\_cpv=&filter\\_valuefrom=&filter\\_valueto=&filter\\_contractdate\\_from=&filter\\_contractdate\\_to=&filter\\_expirationdate\\_from=&filter\\_expirationdate\\_to=&filter\\_supplier=&filter\\_supplier\\_jarcode=&filter\\_agreement\\_type=](http://www.cvpp.lt/index.php?option=com_vptpublic&task=sutartys&Itemid=109&filter_show=1&filter_limit=50&vpt_unite=&filter_tender=&filter_number=&filter_proctype=&filter_authority=Vilniaus+lietuvi%C5%B3+namai&filter_jarcode=&filter_cpv=&filter_valuefrom=&filter_valueto=&filter_contractdate_from=&filter_contractdate_to=&filter_expirationdate_from=&filter_expirationdate_to=&filter_supplier=&filter_supplier_jarcode=&filter_agreement_type=)).

Iki 2017 m. išankstinės pirkimų paraiškos nebuvo pildomos, nes to nenumatė tuo metu galiojantys teisės aktai. Paraiškų buvo galima nepildyti pirkimams, kurie atliekami neskelbiamų pirkimų būdu arba yra mažos vertės kai pasiūlymas pateikiamas žodžiu ir kai pirkimo sutartis sudaroma žodžiu. Pagal Viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimus paraiška pildoma norint nustatyti pirkimo būdą ir pirkimui skiriamą biudžetą. VLN turimos lėšos leidžia vykdyti tik mažos vertės pirkimus, nes tik tiek buvo skiriama lėšų.

Užtikrinant kad nebūtų viršijama mažos vertės pirkimams nustatytos ribos, išlaidos buvo nuolat kontroliuojamas ir fiksuojamos viešųjų pirkimų žurnale.

2016-2018 m. buvo pildomas Bendrasis viešųjų pirkimų registracijos žurnalas pagal BVPŽ klasifikatorių.

Nuo 2019 m. vasario 15 d. Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2019 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. P1-44 (3.1) „Dėl susitarimo dėl darbo funkcijų jungimo“ darbuotoją paskyrus viešųjų pirkimų specialistu (0,5 etato), visos 2019 m. sutartys pilna apimtimi yra viešinamos CVP IS ir pildomos išankstinės pirkimų paraiškos.

7. Susisiekimo ministerijos atlikto vidaus audito metu nustatyta, kad VLN sudarė žodinę sutartį su uždara akcine bendrove „ „ nors turėjo būti sudaryta rašytinė sutartis. Pirkimo vertė siekė 3 018,00 Eur, o žodinė sutartis sudaroma iki 3 000,00 Eur be PVM.

Paaiškiname, kad derybų dėl pirkimo metu buvo susitarta prekes įsigyti iki 3 000,00 Eur vertės, tačiau vienas iš pirkimų komponentų per prekių teikimo laikotarpį pabrango, todėl sąskaitoje buvo nurodyta galutinė 3 018,00 Eur suma. Rašytinės sutarties sudarymas atgaline data galimai būtų taip pat įstatymo pažeidimas.

8. Vidaus audito pažymoje teigiama, kad nėra jokios nustatytos tvarkos, reglamentuojančios paramos skyrimą ir naudojimą nei ŠMM, nei pavaldžiose institucijose. Informuojame, kad Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2014 m. gruodžio 2 d. įsakymu Nr. V1-103 (1.3) patvirtinta Paramos gavimo ir naudojimo Vilniaus lietuvių namuose tvarka, kuri reglamentuoja galimus paramos tiekėjus, paramos naudojimo sritis, apskaitą ir atsakomybę. 2016-2018 m. VLN gauta 4 158,03 Eur parama panaudota vadovaujantis šia tvarka.

9. Susisiekimo ministerijos vidaus audito pažymoje nurodyta, kad VLN dirba 15 asmenų susijusių giminystės ryšiais, tačiau tai negali būti įvardinama kaip nepotizmo ryšiai, kadangi tarp jų nėra administracinio pavaldumo. Pagal užimamas pareigas giminystės ryšiais siejami asmenys negali pagerinti vienas kito tarnybinės padėties, paaukštinti pareigose ar padidinti atlyginimo. Giminystės ryšiais yra siejami šių pareigybių darbuotojai: sargas budėtojas, valytoja, kiemsargis, naktinė auklė, pagalbiniai darbuotojai valgykloje, buhalterė, būrelio jaunučių choro vadovė, bendrabučio valdytojas. Nei vieno giminystės ryšiais susijusio darbuotojo nesieja pavaldumo ryšys.

VLN reglamentuota viešųjų ir privačių interesų derinimo tvarka: Vilniaus lietuvių namų direktoriaus 2018 m. balandžio 6 d. įsakymu Nr. V1-37 (1.3) patvirtintas asmenų, turinčių deklaruoti interesus, sąrašas, atsakingas asmuo vykdyti Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų kontrolę, direktoriaus pavaduotojui ugdymui ir padalinių vadovams priskirtos pareigos ir atsakomybė viešųjų ir privačių interesų derinimo srityje bei patvirtinta. Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymo nuostatų vykdymo ir kontrolės Vilniaus lietuvių namuose aprašas. Privačių interesų deklaracijos tvarkomos informacinėje sistemoje PIDTIS.

Turintys administracinius įgaliojimus asmenys yra deklaravę viešuosius ir privačius interesus ir giminystės ryšiais su darbuotojais nesusiję.

Visi audito pažymoje nurodyti trūkumai yra likviduoti arba artimiausiu laiku bus likviduoti.

Direktorius



Gintautas Rudzinskas